

UCHWAŁA NR XXXII/197/2020
RADY GMINY W SOLCU NAD WISŁĄ

z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest gmina Solec nad Wisłą

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1 pkt 6, art. 16 ust. 4 i ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944 z późn. zm.) Rada Gminy w Solcu nad Wisłą uchwala, co następuje:

§ 1. Korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządcą jest Gmina Solec nad Wisłą jest odpłatne.

§ 2. Ustala się, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad stawkę opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządcą jest gmina Solec nad Wisłą w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środkiem transportu na przystanku komunikacyjnym.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XLIX/273/2014 Rady Gminy Solec nad Wisłą z dnia 15 kwietnia 2014 r. w sprawie opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Solec nad Wisłą.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Tadeusz Szczerba

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXXII/197/2020
Rady Gminy w Solcu nad Wisłą
z dnia 14 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944 z późn. zm.) za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad. Zgodnie z art. 16 ust. 5 pkt 1 ustawy stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, nie może być wyższa niż 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Jednakowa, maksymalna wysokość stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych dla operatora i wszystkich przewoźników zapewniać będzie sprawiedliwe, niedyskryminujące i równe traktowanie podmiotów świadczących usługi w tym zakresie. W procesie ustalenia stawki opłaty rozważano ewentualność zróżnicowania jej wysokości ze względu na rodzaj i wielkość taboru, jakim dysponują podmioty zobowiązane do uiszczania opłaty. W ocenie niezasadne jest zróżnicowanie na terenie Gminy Solec nad Wisłą stawki przedmiotowej opłaty w oparciu o kryterium wielkości taboru, jakim wykonywany jest przewóz. Przewoźnicy dysponujący "małymi" pojazdami nie przyczyniają się na terenie Gminy Solec w mniejszym stopniu do "zużycia" przystanków niż przewoźnicy wykonujący przewóz dużymi autobusami. To, że przewoźnik dysponuje pojazdem o większych gabarytach nie oznacza, że pomimo posiadanych miejsc faktycznie przewozi większą liczbę pasażerów niż pojazdy mniejsze. Wprost przeciwnie, jak wynika z obserwacji i doświadczenia, na obszarze Gminy Solec nad Wisłą liczba pasażerów korzystających z większych pojazdów bardzo często jest znacznie mniejsza niż korzystających z pojazdów mniejszych (busów). Podjęcie uchwały zakładającej zróżnicowaną stawkę opłaty, wyższą dla pojazdów mających więcej miejsc dla pasażerów, wiązałoby się z ryzykiem naruszenia zasady niedyskryminacji, bowiem prowadziłoby do sytuacji, w której przewoźnicy przewożący większą liczbę pasażerów (busy), a więc w wyższym stopniu przyczyniający się do generowania kosztów utrzymania przystanków, ponosiliby niższą opłatę niż przewoźnicy dysponujący co prawda większym pojazdem, ale przewożący mniejszą liczbę pasażerów. Nie bez znaczenia jest fakt, że wielkość taboru ma charakter zmienny. Dokonana analiza taboru przewoźników wykazała, że dysponują zarówno małymi busami jak również dużymi autobusami. W praktyce przedsiębiorstwa zajmujące się transportem zbiorowym nie dokonują przewozów wyłącznie jednolitym taborem na danej linii komunikacyjnej. W zależności od potrzeb i planowanego obciążenia kursów mogą być one realizowane mniejszymi lub większymi pojazdami. Gmina Solec nad Wisłą nie ma podstaw do żądania od przewoźników informacji o wielkości taboru za pomocą którego przewoźnik będzie realizował przewozy osób. Nie ma więc faktycznie możliwości wziąć tej okoliczności pod uwagę przy ustalaniu wysokości opłaty za zatrzymywanie się na przystankach. Gmina nie jest w stanie zweryfikować, jakiej wielkości pojazdem (autobus czy bus) przewoźnik faktycznie zatrzyma się na przystanku komunikacyjnym, z uwagi na znaczną liczbę przystanków udostępnionych przewoźnikom i operatorowi oraz pojazdów wykonujących codzienne kursy. Kolejną okolicznością mającą istotne znaczenie w sprawie jest częstotliwość wykonywanych przewozów, która w przypadku busów jest zazwyczaj kilkakrotnie wyższa niż w przypadku przewozów wykonywanych dużymi autobusami. Większa liczba zatrzymań, dokonywana małym busem może oznaczać w rzeczywistości większą liczbę wsiadających i wysiadających pasażerów niż w przypadku co prawda dużego autobusu, ale wykonującego przewóz jeden raz

dziennie. Z kolei im więcej osób na przystanku tym większe potencjalnie zanieczyszczenie, a także potencjalnie większe możliwości jego zniszczenia, co oznacza przyczynianie się w wyższym stopniu do generowania kosztów utrzymania infrastruktury przystankowej. Mając na uwadze prawną dopuszczalność ustalenia jednolitej stawki opłaty za zatrzymanie się na przystanku, proponuje się wprowadzenie opłaty z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad korzystania z przystanków, jak również przejrzystych kryteriów jej naliczania. Również ustalenie stawki opłaty w maksymalnej wysokości jest całkowicie uzasadnione. Mając na uwadze powyższe okoliczności, ustalenie stawki przedmiotowej opłaty w jednolitej dla operatora i przewoźników i maksymalnej wysokości zapewnia równe ich traktowanie oraz stanowi wypełnienie kryterium uwzględnienia przez organ stanowiący gminy przy ustalaniu stawki opłaty niedyskryminujących zasad, o których mowa w art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Tadeusz Szczerba